

民、稳边固边，妥善处置周边安全风险，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，顶住和反击外部极端打压遏制，开展涉港、涉台、涉疆、涉藏、涉海等斗争，加快建设海洋强国，有效维护国家安全。

平安中国建设迈向更高水平。把平安中国建设置于中国特色社会主义事业发展全局中谋划推进，平安中国建设体制机制逐步完善，风险防控整体水平稳步提高，法律法规制度不断健全，共建共治共享工作格局初步形成，影响国家安全和社会稳定突出问题得到有效解决，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，社会治安综合治理持续加强，社会治安状况处于历史最好水平。我国成为世界上最有安全感的国家之一，平安已成为我国一张靓丽的国家名片。

维护国家安全的民心基础更加巩固。坚持把强化人民群众的国家安全意识作为国家安全的固本之策和长久之计，将每年4月15日确定为全民国家安全教育日，把国家安全教育纳入国民教育和精神文明建设体系，持续深入开展国家安全教育进机关、进学校、进企业、进乡村、进社区、进军营、进网络活动，加强国家安全公益宣传。人民群众国家安全意识显著增强，共同维护国家安全的舆论氛围更加浓厚，有力夯实了国家安全的社会基础。

第二节 构建统筹各领域安全的新安全格局

构建新安全格局是应对国家安全形势新变化新趋势的战略选择，是全面贯彻落实总体国家安全观的重大举措。要坚定不移走中国特色国家安全道路，统筹发展和安全，把维护政治安全放在首要位置，守好重点领域国家安全的主阵地、主战场，加快构建统筹各领域安全的新安全格局。

一、统筹发展和安全

统筹发展和安全，是党和国家的一项基础性工作，是我们党治国理政的一个重大原则。面对复杂多变的安全和发展环境，党的十九届五中全会首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想，党的二十大强调“统筹发展和安全”，并将其写入党章。以习近平同志为核心的党中央着眼统筹发展和安全、把握国家安全主动权，明确提出加快构建新安全格局。

发展和安全是两件大事。发展解决的是动力问题，是推动国家和民族赓续绵延的根本支撑；安全解决的是保障问题，是确保国家和民族行稳致远的坚强柱石。发展具有基础性、根本性，是解决安全问题的总钥匙，发展就是最大的安全。安全是发展的条件和保障，没有国家安全，发展只能是“镜花水月”，取得的成果也可能毁于一旦。习近平强调：“推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，前提都是国家安全、社会稳定。没有安全和稳定，一切都无从谈起。”^①发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮，必须同步推进。要坚持发展和安全并重，把国家安全同经济社会发展一起谋划、一起部署，既善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，以发展促安全、以安全保发展，努力建久安之势、成长治之业。



发展是安全的基础，安全是发展的条件。贫瘠的土地上长不成和平的大树，连天的烽火中结不出发展的硕果。

——习近平在亚洲相互协作与信任措施会议第四次峰会上的讲话

（2014年5月21日）

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第143页。

以新安全格局保障新发展格局。牢牢守住安全发展这条底线是构建新发展格局的重要前提和保障。只有以新安全格局保障新发展格局，把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上，才能夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性，才能在各种可以预见和难以预见的风险挑战中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断，胜利实现全面建成社会主义现代化强国目标。以新安全格局保障新发展格局，必须统筹维护国家安全各类要素、各个领域、各方资源、各种手段，主动塑造于我有利的外部安全环境，推动发展和安全深度融合，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

二、把维护政治安全放在首要位置

构建统筹各领域安全的新安全格局，必须把维护政治安全作为应对各领域安全风险挑战的首要任务。政治安全是国家安全的根本。政治安全涉及国家主权、政权、制度和意识形态的稳固，是一个国家最根本的需求，是一切国家生存和发展的基础条件。政治安全决定和影响着国家的经济安全、军事安全、社会安全等各个领域的安全。形象地说，在国家安全这一肌体中，政治安全是心脏，心脏停止了跳动，再强壮的肌体也会失去生机。没有政治安全的保障，其他领域的安全就无从谈起，其他领域的安全问题最终也会反映到维护政治安全上来。

维护政权安全，就是要毫不动摇坚持和巩固党的领导和长期执政地位。我国是中国共产党执政，各民主党派参政，不搞三权分立、多党轮流坐庄那一套。我国宪法确认了中国共产党的领导地位，确认了党在国家政权结构中总揽全局、协调各方的核心地位。中国共产党是执政党，党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点。在坚持党的领导这个重大原则问题上，要始终把握正确政治方向，坚定政治立场和政治原则，绝不能犯

战略性、颠覆性错误。

维护制度安全，就是要毫不动摇坚持和完善中国特色社会主义制度。制度稳则国家稳，社会主义制度是我国的根本制度，中国特色社会主义制度所具有的显著优势是抵御风险挑战、维护国家安全的根本保证。境内外敌对势力对我国的颠覆破坏，往往以颠覆我国的政治制度特别是政党制度为目标，企图把西方的政治制度和政党制度植入我国，从而达到搞乱甚至控制我国的目的。我们要保持政治定力，坚定制度自信，确保中国特色社会主义制度安全。

维护意识形态安全，就是要毫不动摇坚持和巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，不断巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。意识形态事关举什么旗、走什么路的重大问题。历史和现实反复证明，搞乱一个社会、颠覆一个政权，往往先从意识形态领域打开缺口，先从搞乱对方思想入手。思想防线被攻破了，其他防线就很难守住。要把维护意识形态安全摆在极端重要位置，落实意识形态工作责任制，把意识形态工作的领导权、管理权、话语权牢牢掌握在党的手中。要及时掌握意识形态形势和动态，对各种政治性、原则性、导向性问题，要敢抓敢管、敢于亮剑。

政治安全与人民安全、国家利益至上是有机统一的。政治安全是维护人民安全、国家利益的根本保证；人民安全居于中心地位，国家安全归根到底是保障人民利益；国家利益至上是实现政治安全和人民安全的要求和原则。要把政治安全、人民安全、国家利益至上三者统一起来，确保实现党的长期执政、人民安居乐业、国家长治久安。

三、维护重点领域国家安全

构建统筹各领域安全的新安全格局，维护重点领域国家安全是主阵地、主战场。要聚焦重点、抓纲带目，统筹推进各重点领域国家安全工作。

维护国土安全。国土安全是立国之基，老祖宗留下来的领土一寸也不能丢，我们决不会坐视领土完整受到侵犯。我国既是陆地大国，也是海洋大国，拥有广泛的海洋战略利益。要提升维护国土安全能力，加强边防、海防、空防建设，坚决捍卫领土主权和海洋权益，有效遏制侵害我国国土安全的各种图谋和行为，筑牢国土安全的铜墙铁壁。坚决反对一切分裂祖国的活动，深入打击恐怖主义、分裂主义、极端主义“三股势力”，坚决防范“藏独”“东突”，坚决粉碎任何“台独”分裂图谋，全力维护香港、澳门长期繁荣稳定。

维护经济安全。经济安全是国家安全的基础，在风云变幻的世界经济大潮中，能不能驾驭好我国经济这艘大船，是对我们党的重大考验。要保证基本经济制度安全，维护社会主义市场经济秩序，保障关系国民经济命脉的重要行业和关键领域安全。加快建设现代化经济体系，提升产业链供应链韧性和安全水平。加强金融、地方债务风险防控，守住不发生系统性风险的底线。保障经济社会发展所需的资源能源持续、可靠和有效供给。全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住18亿亩耕地红线，强化农业科技和装备支撑，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。加强自主创新能力建设，加快发展自主可控的战略高新技术和重要领域关键核心技术，保障重大技术和工程的安全。

维护社会安全。社会安全与人民群众切身利益关系最密切，是人民群众安全感的晴雨表，是社会安定的风向标。习近平指出：“平安是老百姓解决温饱后的第一需求，是极重要的民生，也是最基本的发展环境。”^①要着力防范管控各类社会风险，妥善处置影响国家安全的突发事件，确保社会安定有序。强化社会治安整体防控，编织全方位、立体化的公共安全网，推进扫黑除恶常态化，依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动，发展壮大群防群治力量，努力使人民群众安全感更有保障。

^① 《习近平关于社会主义社会建设论述摘编》，中央文献出版社2017年版，第148页。

维护网络、人工智能、数据安全。习近平指出：“没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会稳定运行，广大人民群众利益也难以得到保障。”^① 当今世界，围绕网络空间发展主导权、制网权的争夺日趋激烈，网络安全威胁和风险日益突出，要深化网络综合治理，形成从技术到内容、从日常安全到打击犯罪的网络治理合力，不断增强网络安全防御能力和威慑能力。人工智能发展可能带来改变就业结构、冲击法律和社会伦理、侵犯个人隐私、挑战国际准则等问题，要加快建立人工智能安全监管和评估体系，构建人工智能安全监测预警机制，确保人工智能安全、可靠、可控。数据对经济发展、社会治理、国家管理、人民生活有重要影响，要加强关键信息基础设施安全保护，强化国家关键数据资源保护能力，增强数据安全预警和溯源能力。

维护生物安全和公共卫生安全。生物安全问题已经成为全世界、全人类面临的重大生存和发展威胁之一，重大传染病和生物安全风险是事关国家安全和国家发展、事关社会大局稳定的重大风险挑战。要深刻认识新形势下加强生物安全建设的重要性和紧迫性，加强国家生物安全风险防控和治理体系建设，强化系统治理和全链条防控，织牢织密生物安全风险监测预警网络，提高国家生物安全治理能力，切实筑牢国家生物安全屏障。我国是一个有着 14 亿多人口的大国，防范化解重大疫情和重大突发公共卫生风险，始终是须臾不可放松的大事。要健全国家重大疫情监控网络，提高应对重大突发公共卫生事件的能力和水平，加快提高疫病防控和公共卫生领域的战略科技力量和战略储备能力。

维护外部安全。安全问题早已超越国界，任何一个国家的安全问题积累到一定程度，都可能外溢成为区域性甚至全球性安全问题。要推进国际共同安全，高举合作、创新、法治、共赢的旗帜，不断完善参与国际和区域安全合作的机制，推动建设有关领域安全治理新机制新规则，

^① 《习近平谈治国理政》第三卷，外文出版社 2020 年版，第 306 页。

为全球安全治理贡献智慧和力量。切实维护我国海外利益安全，保护海外中国公民、组织和机构的安全和正当权益，努力形成强有力的海外利益安全保障体系。

第三节 开创新时代国家安全工作新局面

党的二十大对推进国家安全体系和能力现代化、坚决维护国家安全和社会稳定作出战略部署。开创新时代国家安全工作新局面，要正确认识和把握重大国家安全问题，推进国家安全体系和能力现代化，推动建设更高水平的平安中国，着力提高防范化解重大风险能力和水平，不断塑造总体有利的国家安全战略态势。

一、推进国家安全体系和能力现代化

国家安全体系和能力是国家安全制度及其执行能力的集中体现。推进国家安全体系和能力现代化，是新时代维护国家安全的迫切要求，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要工程。当前，我国国家治理面临许多新任务，国家安全问题的复杂程度、艰巨程度明显加大，对国家安全体系和能力提出了新的更高要求。必须坚持以改革创新为动力，全面构建系统完备、科学规范、运行有效的国家安全制度体系，切实增强维护和塑造国家安全的能力。

健全完善国家安全体系。健全国家安全体系、加强国家安全制度建设，是保障国家安全的治本之策，是维护和塑造国家安全的重要支撑。要坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导，完善高效权威的国家安全领导体制，不折不扣把党中央关于国家安全工作的决策部署落到实处。要强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政